

LA PRODUCCIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL  
DE ESPAÑA A TRAVÉS DEL CONTROL DE  
CONSTITUCIONALIDAD

Un estudio empírico-cuantitativo, con análisis cualitativo agregado,  
sobre el rol desempeñado por el Tribunal Constitucional en el sistema  
político-institucional español

LA PRODUCCIÓN DEL TRIBUNAL  
CONSTITUCIONAL DE ESPAÑA  
A TRAVÉS DEL CONTROL DE  
CONSTITUCIONALIDAD

Un estudio empírico-cuantitativo, con análisis  
cualitativo agregado, sobre el rol desempeñado por  
el Tribunal Constitucional en el sistema político-  
institucional español

JORGE O. BERCHOLC

**tirant lo blanch**

Valencia, 2017

Copyright © 2017

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito del autor y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web [www.tirant.com](http://www.tirant.com).

© Jorge O. Bercholc

© TIRANT LO BLANCH  
EDITA: TIRANT LO BLANCH  
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia  
TELF.: 96/361 00 48 - 50  
FAX: 96/369 41 51  
Email: [tlb@tirant.com](mailto:tlb@tirant.com)  
[www.tirant.com](http://www.tirant.com)  
Librería virtual: [www.tirant.es](http://www.tirant.es)  
DEPÓSITO LEGAL: V-  
ISBN: 978-84-  
IMPRIME: Guada Impresores, S.L.  
MAQUETA: Tink Factoría de Color

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: [atencioncliente@tirant.com](mailto:atencioncliente@tirant.com). En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en [www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa](http://www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa) nuestro Procedimiento de quejas.

# Índice

LISTADO DE ABREVIATURAS .....	15
PREFACIO.....	17
PRÓLOGO .....	23
INTRODUCCIÓN .....	31
<i>Capítulo 1</i>	
FUNDAMENTOS TEÓRICOS Y METODOLÓGICOS .....	37
1. Método estadístico y comparado.....	39
2. Qué información y cómo se la buscó, capturó y sistematizó. Especificaciones metodológicas.....	40
3. Algunas aclaraciones sobre el cómputo de las Inadmisiones .....	43
4. La base de datos. La información recolectada.....	44
5. Listados con las resoluciones capturadas y los datos recolectados. Links relacionados.....	45
6. Objetivos generales y específicos. Hipótesis principal y accesoria e hipótesis secundarias a verificar en la investigación .....	48
<i>Capítulo 2</i>	
EL TC EN EL SISTEMA POLÍTICO E INSTITUCIONAL .....	51
1. El rol institucional del TC.....	55
2. El TC y el desarrollo autonómico .....	63
3. Debates en torno al perfil recomendable para los magistrados del TC .....	70
4. Dos aspectos controversiales sobre el modelo de juez constitucional propuestos por la CE y la LOTC .....	75
5. La actividad del TC .....	87
6. Algunos datos comparados sobre la actividad de otros tribunales constitucionales y cortes supremas.....	93

*Capítulo 3*

ANÁLISIS CUALITATIVO AGREGADO DE LA PRODUCCIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL, A TRAVÉS DE LOS DATOS EMPÍRICO-CUANTITATIVOS Y CUADROS ESTADÍSTICOS GENERADOS EN LA INVESTIGACIÓN (1980-2011) .....	101
1. Cuadros introductorios. Las formaciones del TC. Nómina de presidentes de gobierno y presidentes del TC .....	101
2. La producción del TC.....	102
a. El ejercicio del control de constitucionalidad .....	102
b. Datos comparados con la Corte Suprema de EEUU, Canadá y Argentina y con tribunales constitucionales europeos .....	108
c. El control de constitucionalidad por el TC de normas contemporáneas .....	113
d. La performance del TC considerando la jurisdicción de las normas cuestionadas .....	117
e. ¿Qué clase de normas se cuestionan ante el TC, patrimoniales o no patrimoniales? .....	124
f. Las normas sobre temas administrativos han sido las más conflictivas, tanto en la jurisdicción nacional como en la autonómica....	129
g. Artículos de la CE invocados más frecuentemente en las sentencias que declaran inconstitucionalidades.....	133
h. El TC y las suspensiones del art. 161.2 CE.....	137
i. El TC y las sentencias interpretativas .....	139
3. Características técnicas y personales de los magistrados del TC.....	153
a. Formación profesional. Académicos y Jueces de carrera.....	155
b. Perfil técnico. “Publicistas” o “privatistas” .....	157
c. Especialidad jurídica. Mayoría de administrativistas y constitucionalistas.....	163
d. Filiación ideológica. Progresistas y conservadores .....	165
e. La cuestión de género .....	175
f. La designación de los magistrados del TC por su procedencia regional.....	186
4. La performance de los Magistrados del TC a través de sus votos.....	209
a. Características salientes de la producción de los Magistrados por el sentido de sus votos. Constitucionalidades, Inconstitucionalidades, Inadmisiones .....	210
b. Unanidades y Disidencias. Consensos y disensos.....	227
c. Algunas aclaraciones metodológicas sobre la medición de las unanimidades y disidencias en el TC.....	244
d. El rol de los presidentes del TC en la obtención de sentencias unánimes .....	257
5. El TC y las CCAA.....	262
a. El TC y su actividad en relación a las CCAA.....	262

b.	Análisis desagregado del conflicto entre el Gobierno y las CCAA más reivindicativas. Particularidades del caso de Cataluña.....	266
c.	Misceláneas entre el TC, las CCAA y el Gobierno.....	271
6.	La performance del TC desagregada por Formaciones.....	276
a.	Formación TC n° 1(a) Período 1980-1986 (Presidencia García Pelayo) .....	277
b.	Formación TC n° 2 y 3 Período 1986-1992 (Presidencia Tomás y Valiente).....	280
c.	Formación TC n°4(d) Período 1992-1995 (Presidencia Rodríguez Piñero).....	284
d.	Formación TC n° 5, 6 y 7 Período 1995-2004 (Presidencias Rodríguez Bereijo, Cruz Villalón y Jiménez de Parga) .....	285
e.	Formación TC n° 8 (h) Período 2004-2010 (Presidencia Casas Baamonde).....	292
f.	Formación TC n° 9 (i) Período 2011-(Presidencia Sala Sánchez) ..	296

#### Capítulo 4

CONOCIMIENTO E INSUMOS BÁSICOS GENERADOS EN LA INVESTIGACIÓN .....		299
Información y cuadros estadísticos.....		299
a.	Cuadros introductorios.....	299
Cuadro n° 1.	Formaciones del Tribunal Constitucional Español (1980-2011) (I) .....	299
Cuadro n°2.	Nómina de Presidentes de Gobierno españoles .....	301
Cuadro n° 3.	Nómina de Presidentes y Vicepresidentes del TC.....	302
b.	Cuadros generales sobre autos, sentencias y decisiones del TC. Se desagrega por formaciones del TC, por jurisdicción y por materia (Unidad de análisis son los autos, sentencias y decisiones) .....	303
Cuadro n°4.	Totales y Porcentuales de Autos y Sentencias del TC sobre Control de Constitucionalidad .....	303
Cuadro n° 5.	Totales y Porcentuales de Decisiones en Autos y Sentencias del TC sobre Control de Constitucionalidad exceptuando las inadmisiones por Defecto Formal .....	304
Cuadro n° 6.	Totales y Porcentuales de Decisiones en Autos y Sentencias del TC sobre Control de Constitucionalidad desagregado por Formaciones del TC.....	304
Cuadro n° 7.	Totales y Porcentuales de Decisiones en Autos y Sentencias del TC sobre Control de Constitucionalidad, exceptuando las inadmisiones por Defecto Formal, y desagregado por Formaciones del TC .....	305

Cuadro n° 8. Totales y Porcentuales de Autos y Sentencias del TC sobre Control de Constitucionalidad desagregados por jurisdicción de las normas cuestionadas .....	306
Cuadro n° 9. Totales y Porcentuales de Decisiones en Autos y Sentencias del TC sobre Control de Constitucionalidad desagregados por normas nacionales cuestionadas y por sentido de la decisión. ....	306
Cuadro n° 10. Totales y Porcentuales de Decisiones en Autos y Sentencias del TC sobre Control de Constitucionalidad desagregados por normas autonómicas cuestionadas y por sentido de la decisión.....	307
Cuadro n° 11. Comparativo por Porcentuales de Decisiones en Autos y Sentencias del TC desagregados por Normas Nacionales y Autonómicas cuestionadas y por sentido de la decisión.....	307
Cuadro n° 12. Totales y porcentuales de inconstitucionalidades según recurso y desagregado por jurisdicción.....	307
Cuadro n° 13. Totales y Porcentuales de Autos y Sentencias del TC desagregados por materia de las normas involucradas .....	308
Cuadro n° 14. Decisiones del TC desagregadas por materia y por sentido de la decisión .....	308
Cuadro n° 15. Autos y Sentencias del TC desagregadas por materia y por Jurisdicción .....	309
Cuadro n° 16. Autos y Sentencias del TC desagregadas por materia y por normas nacionales .....	309
Cuadro n° 17. Autos y Sentencias del TC desagregadas por materia y por normas autonómicas .....	310
Cuadro n° 18. Decisiones del TC desagregadas por materia, por normas nacionales y por sentido de la decisión .....	310
Cuadro n° 19. Decisiones del TC desagregadas por materia, por normas autonómicas y por sentido de la decisión .....	311
Cuadro n° 20. Comparativo de decisiones del TC que declaran Inconstitucionalidad sobre total de cada materia por jurisdicción .....	311
c. Cuadros cuya unidad de análisis son las Normas, generales y desagregados por Formaciones del TC, Jurisdicción, Materia (Temas), Contemporaneidad, Patrimonialidad y Frecuencia Mensual.....	312
Cuadro n° 21. Cantidad y porcentuales de Normas declaradas Inconstitucionales desagregadas por Jurisdicción y Patrimonialidad .....	312
Cuadro n° 22. Cantidad y porcentuales de Normas Nacionales declaradas Inconstitucionales desagregadas por Materia jurídica, Patrimoniales y Contemporáneas.....	313
Cuadro n° 23. Desagregativo de normas Administrativas declaradas Inconstitucionales .....	313
Cuadro n° 24. Desagregativo de normas Administrativas Nacionales declaradas Inconstitucionales.....	314

Cuadro n° 25. Desagregativo de normas Administrativas Autonómicas declaradas Inconstitucionales .....	314
Cuadro n° 26. Cantidad y porcentuales de Normas Nacionales declaradas Inconstitucionales desagregada por Formaciones del TC, por Frecuencia y por contemporaneidad).....	315
Cuadro n° 27. Cantidad y porcentuales de Normas Autonómicas declaradas Inconstitucionales desagregadas por Materia Jurídica y por Patrimonialidad.....	316
Cuadro n° 28. Cantidad y porcentuales de Normas Autonómicas declaradas Inconstitucionales desagregada por Formaciones del TC, y por Frecuencia.....	317
Cuadro n° 29. Listado de Leyes y Reales Decretos Nacionales declaradas Inconstitucionales. Materia Jurídica. Características .....	318
Cuadro n° 30. Cantidad y porcentuales de Normas Autonómicas declaradas Inconstitucionales desagregadas por CCAA (de mayor a menor), por Materia y por Patrimonialidad .....	325
Cuadro n° 31. Comparativo de cantidad y porcentuales de Normas declaradas Inconstitucionales desagregadas por Materia Jurídica y Jurisdicción sobre total de cada jurisdicción .....	326
d. Cuadros sobre conflictos entre las CCAA y el Gobierno, desagregados por normas autonómicas y nacionales cuestionadas, por sentido de la decisión. Performances de las CCAA y del Gobierno.....	326
Cuadro n° 32. Ranking de Autos y Sentencias del TC en que fueron cuestionadas normas autonómicas, de mayor a menor, desagregadas por CCAA. Referencia a vía procesal y suspensiones art. 161.2 CE .....	326
Cuadro n° 33. Ranking con Totales de Decisiones en Autos y Sentencias del TC en que fueron cuestionadas normas autonómicas desagregadas por CCAA y por decisión del TC.....	328
Cuadro n° 34. Ranking de Autos y Sentencias del TC en que las CCAA cuestionaron normas, de mayor a menor, desagregadas por CCAA. (1) Referencia a vía procesal de impugnación .....	329
Cuadro n° 35. Ranking de Autos y Sentencias del TC en que las CCAA cuestionaron normas, de mayor a menor, desagregadas por CCAA y por decisión del TC.....	330
Cuadro n° 36. Ranking por índice de conflictividad y éxito autonómico (ICEA) desagregado por CCAA, considerando las decisiones recaídas en Autos y Sentencias del TC que involucran a CCAA .....	331
Cuadro n° 37. Ranking por índice de conflictividad y éxito autonómico (ICEA) desagregado por CCAA, considerando solo Recursos de Inconstitucionalidad y Conflictos de competencia .....	332

Cuadro n° 38. Performance del Gobierno en los Recursos de Inconstitucionalidad y Conflictos de competencia en los cuales fue la parte que los promovió (actora).....	333
Cuadro n° 39. Performance del Gobierno en los Recursos de Inconstitucionalidad y Conflictos de competencia en los cuales fueron cuestionadas normas nacionales (demandada).....	333
Cuadro n° 40. Performance del Gobierno versus las CCAA en Recursos de Inconstitucionalidad y Conflictos de competencia desagregado por CCAA .....	334
Cuadro n° 41. Performance de las CCAA versus Gobierno en Recursos de Inconstitucionalidad y Conflictos de competencia .....	335
Cuadro n° 42. Comparativo de Performances entre Gobierno y CCAA.....	335
Cuadro n° 43. Recursos de inconstitucionalidad y Conflictos de competencia desagregados por órgano impulsor (art. 162 inc.1 CE).....	336
e. Cuadros sobre Performance y Votos emitidos por los Magistrados individualmente y por Formaciones del TC. Cuadros sobre performance de las Magistradas. Formación profesional, Perfil técnico y Filiación ideológica .....	336
Cuadro n° 44. Listado de Magistrados ordenados cronológicamente por formación TC que integraron y sentido de sus votos ...	336
Cuadro n° 45. Ranking de Magistrados por % de votos por la Constitucionalidad de la norma cuestionada de mayor a menor ..	338
Cuadro n° 46. Ranking de Magistrados por % de votos por la Inconstitucionalidad de la norma cuestionada de mayor a menor	340
Cuadro n° 47. Ranking de Magistrados por % de votos por Inadmisión y defecto formal de mayor a menor .....	341
Cuadro n° 48. Listado de Magistrados ordenados cronológicamente por formación TC que integraron y votos en mayoría o disidencia	343
Cuadro n° 49. Ranking de Magistrados por % de sentencias en las que integró la mayoría de mayor a menor.....	345
Cuadro n° 50. Ranking de Magistrados por % de sentencias en los que integró la disidencia de mayor a menor .....	346
Cuadro n° 51. Listado de Magistrados (1) TC ordenados cronológicamente. Características técnicas, órgano proponente y filiación ideológica .....	348
Cuadro n° 52. Listado de Magistradas ordenadas cronológicamente por formación TC que integraron y votos en mayoría o disidencia.....	351
Cuadro n° 53. Listado de Magistradas ordenadas cronológicamente por formación TC que integraron y sentido de sus votos ...	351
Cuadro n° 54. Listado de Magistradas TC ordenadas cronológicamente. Características técnicas, órgano proponente y filiación ideológica .....	352

Cuadro N° 55. Análisis comparativo de la performance de las Magistradas respecto de la Formación de TC que cada una integró desagregado por el sentido de los votos .....	352
Cuadro N° 56. Análisis comparativo de la performance de las Magistradas respecto de la Formación de TC que cada una integró desagregado por votos en mayoría o disidencia .....	353
Cuadro n° 57. Cantidades y porcentuales Magistrados TC desagregados por Formación profesional, Perfil técnico y Especialidad Jurídica (1980-2011) .....	354
Cuadro n° 58. Cantidades y porcentuales Magistrados TC desagregados por Filiación ideológica, Formación profesional y Especialidad Jurídica (1980-2011) .....	355
Cuadro n° 59. Cantidades y porcentuales Magistrados TC desagregados por Perfil técnico y Especialidad Jurídica sobre total (1980-2011).....	355
Cuadro n° 60. Cantidades y porcentuales de Magistrados ordenados por n° de Formaciones de TC y desagregados en cada una por Formación profesional, Perfil técnico y Filiación ideológica .....	356
f. Cuadros sobre votos Unánimes y disidencias. Artículos CE involucrados. Sentencias interpretativas .....	357
Cuadro n° 61. Total y Porcentuales de Sentencias Unánimes vs. Mayoría desagregado por formaciones del TC.....	357
Cuadro n° 62. Total y Porcentuales de sentencias por la Inconstitucionalidad Unánimes vs. Mayoría desagregado por Formaciones del TC.....	358
Cuadro n° 63. Total y Porcentuales de sentencias por la Inconstitucionalidad de normas nacionales Unánimes vs. Mayoría y desagregado por Formaciones del TC .....	359
Cuadro n° 64. Comparativo de Porcentuales de Sentencias Unánimes totales, sobre Inconstitucionalidades y sobre Inconstitucionalidades de Normas Nacionales, desagregado por Formaciones del TC.....	359
Cuadro n° 65. Total y Porcentuales de Sentencias Unánimes vs. Mayoría donde se cuestionaron normas autonómicas.....	360
Cuadro n° 66. Ranking de Artículos de la CE invocados más frecuentemente en las sentencias que declaran inconstitucionalidades, de mayor a menor cantidad de apariciones .....	360
Cuadro n° 67. Sentencias interpretativas desagregadas por Jurisdicción .....	361
Cuadro n° 68. Sentencias interpretativas desagregadas por Órgano impulsor .....	361
Cuadro n° 69. Sentencias interpretativas desagregadas por: (I) Patrimonialidad, (II) Contemporaneidad y (III) Unanimidad .....	361
Cuadro n° 70. Sentencias interpretativas desagregadas por materia y jurisdicción .....	362

Cuadro n° 71. Sentencias interpretativas desagregadas por Formaciones de TC .....	362
Cuadro n° 72. Comparativo de utilización por el TC de las SI y de su producción general (1980-2011) .....	362
<i>Capítulo 5</i>	
CONCLUSIONES. VERIFICACIÓN DE HIPÓTESIS.....	363
BIBLIOGRAFÍA CITADA Y CONSULTADA.....	381

LISTADOS ANEXOS N° 1 Y N° 2 disponibles en link relacionado:  
<https://goo.gl/lqsnsz>

Lista n° 1: Contiene parte de la información recolectada y que conforma la base de datos que sustenta esta investigación. Los datos contenidos en esta lista son:

1. N° de orden del caso.
2. Partes del proceso.
3. Fecha de la decisión del TC.
4. Decisión del TC.
5. Jueces que integraron la mayoría.
6. Jueces que votaron en disidencia.
7. Notas aclaratorias sobre el caso.

Lista N° 2: Contiene parte de la información recolectada y que conforma la base de datos que sustenta esta investigación. Los datos contenidos en esta lista son:

1. N° de orden del caso, que coincide con el orden establecido en la lista n° 1. De este modo entre ambos listados se completa toda la información recolectada para cada caso y que conforma la base de datos para esta investigación.
2. Fecha de la decisión del TC.
3. Normas involucradas y respecto de las que el TC decide sobre la Constitucionalidad.
4. Artículos de la norma involucrada.
5. Decisión del TC.
6. Materia sobre la que trata la norma involucrada.
7. Jurisdicción territorial de las normas en cuestión. (Nacional o Autónoma)
8. En caso de Jurisdicción autónoma la CA a la que pertenece la o las normas involucradas.

